

Il personale della pubblica amministrazione in provincia di Trento

- ❖ Negli ultimi cinque anni (2013-2017) il personale, a tempo indeterminato e determinato, impiegato nella pubblica amministrazione ha proseguito il *trend* di ridimensionamento iniziato a partire dagli anni Duemila come conseguenza delle politiche restrittive messe in atto dal governo centrale. A livello nazionale negli ultimi cinque anni la flessione appare più sfumata, mentre a livello locale il calo più evidente si ha dal 2014, per poi stabilizzarsi dal 2016.
- ❖ Il livello del costo medio del personale pubblico risulta in Trentino sostanzialmente più elevato rispetto al resto del Paese. Mediamente negli ultimi cinque anni il differenziale va da un minimo di 1.072 euro ad un massimo di 2.160 euro annui. Il costo del lavoro in Italia appare abbastanza stabile mentre incrementa a livello locale per effetto degli ultimi rinnovi contrattuali.
- ❖ In Trentino la consistenza del personale pubblico afferente al comparto dell'Amministrazione centrale si comprime negli ultimi anni in modo rilevante, a differenza della componente locale che risulta sostanzialmente stabile.
- ❖ In Trentino l'incidenza del personale pubblico a tempo indeterminato sulla popolazione residente risulta più elevata sia nei confronti delle altre regioni a statuto speciale, fatta eccezione per la provincia di Bolzano, sia nei confronti delle regioni a statuto ordinario, rispetto alle quali le differenze si giustificano in virtù delle maggiori competenze che sono state trasferite/delegate dallo Stato alle province autonome. Si tratta, ad esempio, del personale della scuola, del personale forestale, dei vigili del fuoco e di altre figure specifiche, vale a dire di personale che nelle altre regioni afferisce di regola allo Stato.
- ❖ La retribuzione media del personale a tempo indeterminato del contratto delle autonomie locali si attesta in Trentino mediamente sui 31.800 euro, un livello decisamente più contenuto rispetto al valore della retribuzione del personale delle regioni a statuto speciale (35.494 euro nel 2016) e dell'Alto Adige, provincia che si caratterizza per il valore più elevato (38.861 euro nel 2016).
- ❖ Più in generale, cioè considerando tutti i comparti contrattuali, il livello medio nazionale si colloca nel 2016 a 34.391 euro in ragione dell'insieme estremamente eterogeneo delle categorie stipendiali in essere, all'interno delle quali rientrano anche contratti che presentano retribuzioni medie tradizionalmente elevate (magistratura, forze dell'ordine, enti pubblici non economici, università, enti di ricerca, ecc.).
- ❖ L'andamento delle retribuzioni medie del personale pubblico a tempo indeterminato nel quinquennio 2012-2016 si caratterizza per una sostanziale stabilità; fa eccezione la provincia di Bolzano dove si osserva una dinamica crescente.

-
- ❖ In termini di macro composizione, l'occupazione pubblica in Trentino vede ulteriormente ridursi l'incidenza della quota dell'Amministrazione centrale a vantaggio dell'Amministrazione locale come conseguenza del progressivo passaggio di competenze statali. Si osserva altresì la continua espansione del personale che afferisce all'area sanitaria (A.P.S.S. e A.P.S.P., queste ultime incluse tra gli "Altri enti amministrazione pubblica locale").
 - ❖ L'analisi dei dati riferiti all'Amministrazione locale mostra che in Trentino l'incidenza del personale con contratto a tempo determinato e, in generale, con una tipologia di lavoro flessibile, si attesta oltre l'11% e risulta nell'ultimo periodo in aumento rispetto al numero complessivo dei contratti a tempo indeterminato. In crescita anche l'utilizzo dell'orario a tempo parziale a cui ricorre oltre un quarto del personale.
 - ❖ L'invecchiamento del personale pubblico è confermato dall'incidenza degli *over 55* che passa dal 23,2% nel 2013 al 30,1% nel 2017. Altro segnale correlato a tale fenomeno si riscontra nella crescita dell'anzianità di servizio oltre i 25 anni, passata in 5 anni dal 23,2% al 27,1%. Migliora ulteriormente il livello di scolarizzazione del personale: l'incidenza del personale laureato si attesta nel 2017 al 36,7%, due punti percentuali e mezzo in più rispetto al 2013.

Fig. 1 - Personale pubblico in Italia e in Trentino

(numero indice 2013 = 100)

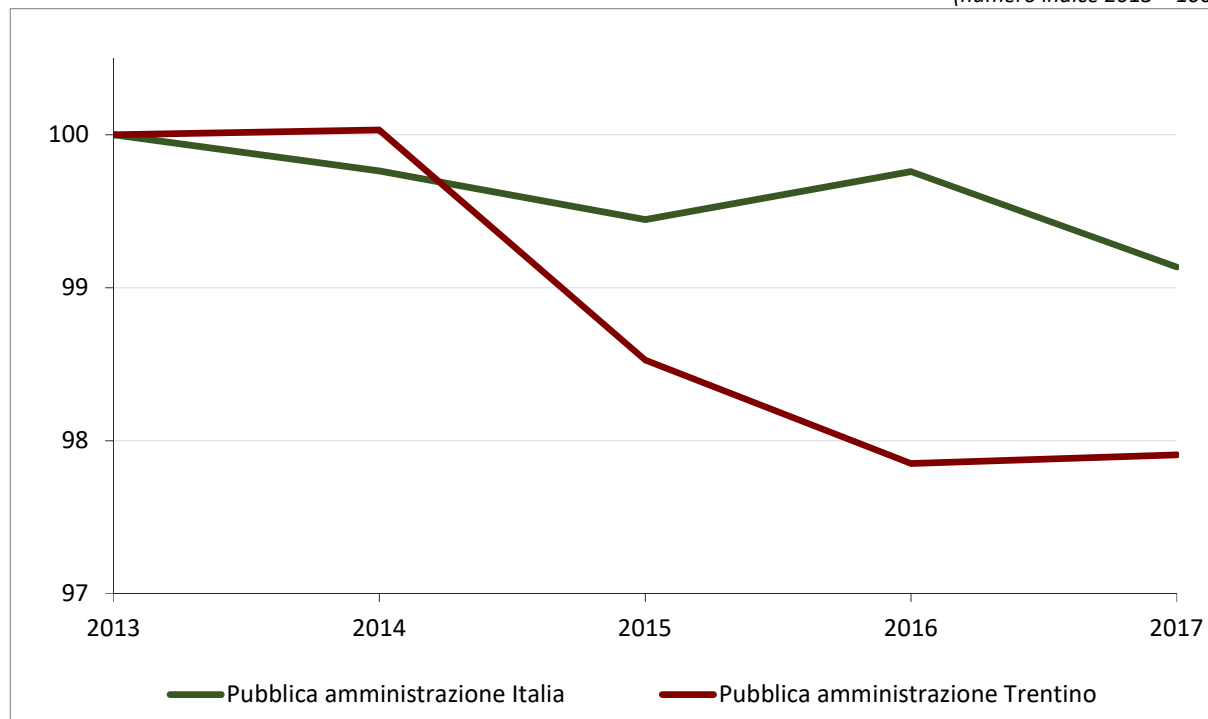
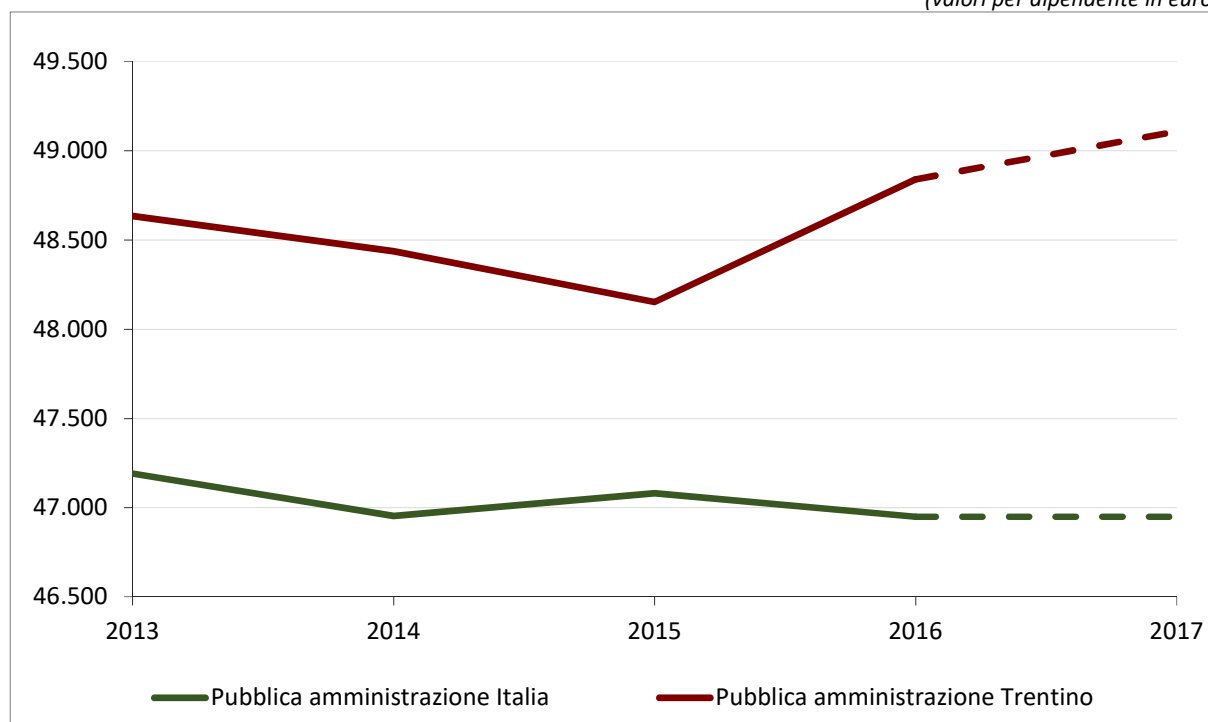


Fig. 2 - Costo del lavoro del personale pubblico in Italia e in Trentino^(*)

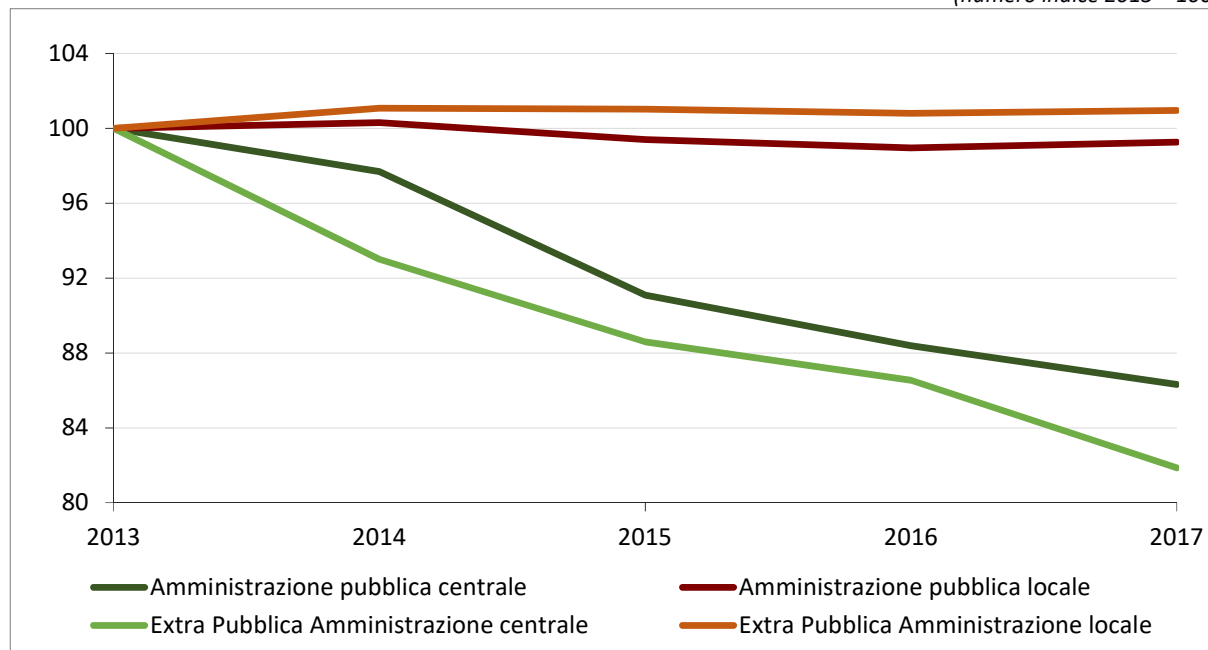
(valori per dipendente in euro)



(*) I valori relativi all'anno 2017 sono stimati.

Fig. 3 - Personale pubblico per macro comparto in Trentino

(numero indice 2013 = 100)



Tav. 1 - Personale pubblico a tempo indeterminato in Italia al 31 dicembre 2016: distribuzione per ordinamento di statuto regionale⁽¹⁾

Regione	Maschi	Femmine	Totale	Incidenza regionale	Popolazione	Dipendenti pubblici per 1.000 abitanti
Regioni a statuto speciale	262.713	292.608	555.321	17,3	9.117.391	60,9
- di cui Trentino ⁽²⁾	14.020	24.126	38.146	1,2	538.604	70,8
- di cui Alto Adige ⁽³⁾	15.502	24.498	40.000	1,2	524.256	76,3
Regioni a statuto ordinario	1.115.855	1.531.727	2.647.582	82,5	51.472.054	51,4
Estero ⁽⁴⁾	4.550	3.077	7.627	0,2	-	-
Totale complessivo	1.383.118	1.827.412	3.210.530	100,0	60.589.445	53,0

⁽¹⁾ Il confronto con i dati nazionali è disponibile fino all'anno 2016.

⁽²⁾ I 38.146 dipendenti sono per 33.433 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 4.713 all'Amministrazione statale.

⁽³⁾ I 40.000 dipendenti sono per 33.015 unità appartenenti all'Amministrazione locale e per 6.985 all'Amministrazione statale.

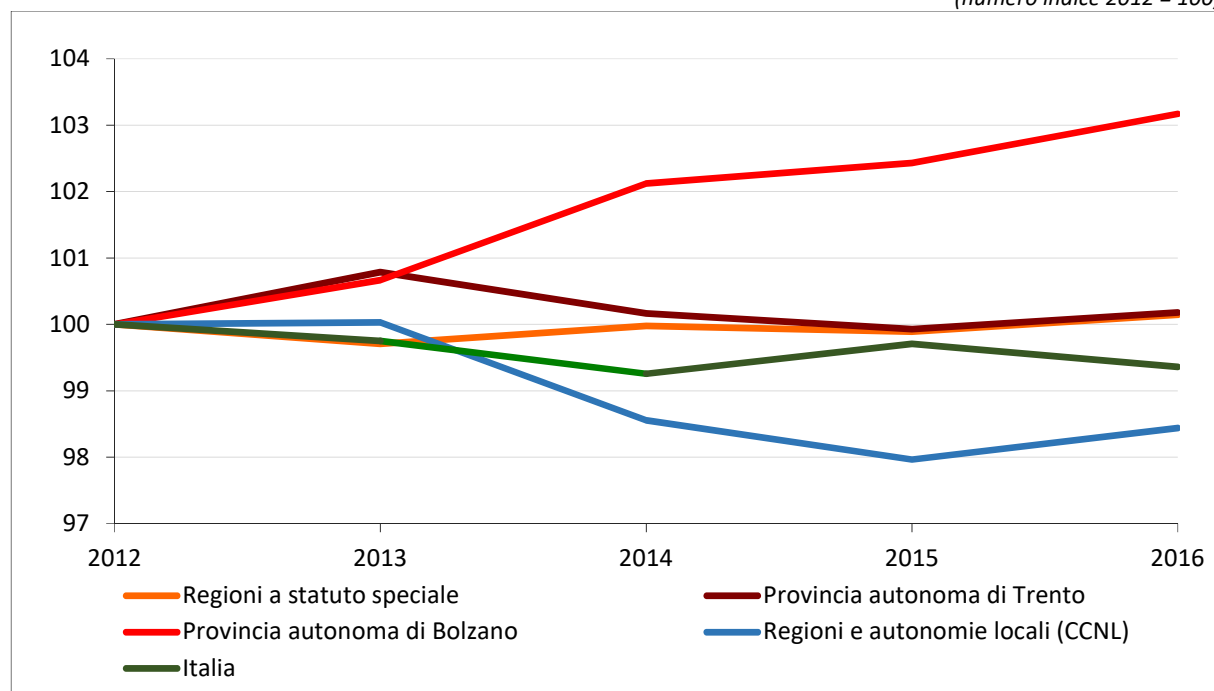
⁽⁴⁾ Per "Estero" si intende il personale che presta servizio in sedi collocate fuori dal territorio nazionale.

Tav. 2 - Retribuzione media lorda del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto
(valori in euro)

Comparto/contratto	2012	2013	2014	2015	2016
Regioni a statuto speciale	35.443	35.339	35.435	35.405	35.494
- di cui Trentino	31.730	31.980	31.783	31.708	31.788
- di cui Alto Adige	37.667	37.919	38.467	38.583	38.861
Regioni e autonomie locali	29.542	29.551	29.116	28.941	29.081
Italia	34.612	34.526	34.355	34.511	34.391

Nella tavola il personale pubblico è ripartito per tipologia di contratto di lavoro. Pertanto nel gruppo "Regioni a statuto speciale" è compreso tutto il personale pubblico di quei territori con tipologie contrattuali specifiche. Ad esempio per il Trentino è inserito il personale con il contratto collettivo provinciale autonomie locali. E' stato utilizzato lo stesso criterio per le altre realtà. Nel gruppo "Regioni autonomie locali" viene compreso il personale con il contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) per le autonomie locali. Il personale pubblico con altre forme contrattuali viene inserito nel gruppo "Italia". In quest'ultimo gruppo viene inserito anche il personale statale che opera nei territori regionali.

Fig. 4 - Retribuzione media del personale pubblico a tempo indeterminato per comparto/contratto
(numero indice 2012 = 100)



Tav. 3 - Composizione del personale dell'Amministrazione centrale sul totale del personale pubblico in Trentino

(valori percentuali)

Ente	2013	2014	2015	2016	2017
Presidenza del Consiglio dei ministri, ministeri, organi costituzionali	9,5	9,3	8,8	8,6	8,3
Altri enti amministrazione pubblica centrale	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Enti di previdenza ed assistenza	0,7	0,8	0,7	0,7	0,7
Totale	10,5	10,3	9,7	9,5	9,2

Tav. 4 - Composizione del personale dell'Amministrazione locale sul totale del personale pubblico in Trentino

(valori percentuali)

Ente	2013	2014	2015	2016	2017
Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento	38,9	39,2	39,5	39,6	39,5
- di cui: Provincia autonoma di Trento- comparto scuola	27,4	27,7	28,0	28,2	28,2
Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane	15,5	15,3	15,2	15,1	15,0
Azienda provinciale per i Servizi Sanitari	19,3	19,2	19,3	19,6	19,7
Altri Enti amministrazione pubblica locale	15,8	16,1	16,3	16,2	16,5
Totale	89,5	89,7	90,3	90,5	90,7

Tav. 5 - Alcuni indicatori caratteristici del personale pubblico dell'Amministrazione locale*(valori percentuali)*

Indicatore	2013	2014	2015	2016	2017
Incidenza del personale con modalità di lavoro flessibile ⁽¹⁾ sul totale personale a tempo indeterminato	10,1	10,1	10,0	10,2	11,2
Incidenza del personale in part-time sul totale personale a tempo indeterminato	24,2	26,0	26,1	26,4	26,6
Incidenza del personale femminile sul totale personale a tempo indeterminato	67,3	67,5	67,8	68,0	68,4
Incidenza del part-time femminile sul totale personale a tempo indeterminato femminile	32,7	34,8	35,0	35,3	35,3
Incidenza del personale dirigente sul totale personale a tempo indeterminato	1,3	1,3	1,2	1,2	1,2
Incidenza del personale oltre 55 anni sul totale personale a tempo indeterminato	23,2	25,8	27,9	25,3	30,1
Incidenza anzianità di servizio oltre 25 anni sul totale personale a tempo indeterminato	23,2	25,2	26,0	28,0	27,1
Incidenza laureati sul totale personale a tempo indeterminato	34,2	32,5	34,2	35,1	36,7

⁽¹⁾ Per personale con modalità di lavoro flessibile si intende il personale con contratto a tempo determinato, in formazione lavoro, con contratti di somministrazione (ex interinale), LSU (lavori socialmente utili) e LPU (lavori di pubblica utilità).

Nota metodologica

L'universo di riferimento è costituito dagli enti della Pubblica Amministrazione (PA) e del settore Extra Pubblica Amministrazione (extra PA).

I dati presentati provengono dalle seguenti fonti:

- l'indagine del Conto Annuale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che rientra tra i flussi informativi del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) e serve ad alimentare il sistema SICO (Sistema COncoscitivo del personale dipendente dalle Amministrazioni Pubbliche) gestito dalla Ragioneria Generale dello Stato;
- l'indagine integrativa che rileva i dati di tutti gli enti non inclusi nella precedente rilevazione, condotta da Ispat per completare il quadro del personale della pubblica amministrazione sul territorio provinciale;
- la spesa statale regionalizzata (MEF-RGS) e dati CPT (Conti Pubblici Territoriali) per il costo del personale dello Stato e dell'amministrazione centrale sul territorio provinciale.

Nella realtà trentina gli Enti risultano così rappresentati:

Amministrazione pubblica centrale:

- Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministeri, Organi costituzionali
 - Presidenza del Consiglio dei ministri ed altri Ministeri
 - Difesa ed Interno
 - Giustizia
 - Economia e finanze ed Agenzie fiscali
 - Istruzione, università e ricerca
- Altri Enti amministrazione pubblica centrale
- Enti di previdenza

Amministrazione pubblica locale:

- Regione Trentino-Alto Adige e Provincia autonoma di Trento (PAT)
 - Regione e Consiglio regionale
 - Provincia e Consiglio provinciale
 - Personale del comparto scuola della PAT
- Enti locali: Amministrazioni comunali, Unioni di Comuni e Comunità montane
 - Amministrazioni comunali ed Unioni di Comuni
 - Comunità montane
- Azienda provinciale per i Servizi Sanitari
- Altri Enti amministrazione pubblica locale
 - Altri enti pubblici strumentali PAT
 - Aziende pubbliche di servizi alla persona (ex IPAB)
 - Consorzi di Enti locali
 - Altri Enti amministrazione pubblica locale

Settore extra Pubblica amministrazione:

- Settore extra Pubblica amministrazione centrale
 - Imprese nazionali
- Settore extra Pubblica amministrazione locale
 - Residenze sanitarie/assistenziali
 - Istituti paritari per l'istruzione e la formazione
 - Fondazioni
 - Aziende speciali
 - Società partecipate provinciali
 - Società partecipate comunali
 - Aziende per il turismo e Consorzi pro-loco.

Per **personale pubblico** si intendono le posizioni lavorative medie, calcolate nel modo seguente:

$$(TI_{ac} + CMD_{in\ ac} - CMD_{out\ ac} + TI_{ap} + CMD_{in\ ap} - CMD_{out\ ap})/2 + TD_{ac}$$

dove:

TI_{ac} = personale a tempo indeterminato - anno corrente

TI_{ap} = personale a tempo indeterminato - anno precedente

$CMD_{in\ ac}$ = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata - anno corrente

$CMD_{out\ ac}$ = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amm.ni - anno corrente

$CMD_{in\ ap}$ = personale proveniente da altre amministrazioni in entrata - anno precedente

$CMD_{out\ ap}$ = personale dell'amministrazione in uscita verso altre amm.ni - anno precedente

TD_{ac} = personale a tempo determinato espresso in unità annue – anno corrente

© Provincia autonoma di Trento ISPAT

Coordinamento e redazione:	Giovanna Fambri Vincenzo Bertozzi
Testi ed elaborazione dati:	Mariacristina Mirabella Manuela Cumerlotti Roberto Sciandra
<i>Layout grafica e pubblicazione on-line:</i>	Paola Corrà

Supplemento al Foglio Comunicazioni - Direttore responsabile: Giampaolo Pedrotti
Aut. Trib. di Trento n. 403 del 02/04/1983